

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾
z dnia
w sprawie profilowania pomocy dla bezrobotnego

Na podstawie art. 34a ust. 3c ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób ustalania profilu pomocy dla bezrobotnego oraz postępowanie w ramach profilu pomocy.

§ 2. 1. Przy ustalaniu profilu pomocy dla bezrobotnego, zwanego dalej „profilem pomocy”, powiatowy urząd pracy dokonuje analizy sytuacji bezrobotnego i jego szans na rynku pracy, biorąc pod uwagę oddalenie bezrobotnego od rynku pracy i jego gotowość do wejścia lub powrotu na rynek pracy.

2. Określając oddalenie bezrobotnego od rynku pracy powiatowy urząd pracy bierze pod uwagę czynniki utrudniające bezrobotnemu wejście lub powrót na rynek pracy: wiek, płeć, poziom wykształcenia, umiejętności, uprawnienia i doświadczenie zawodowe, stopień niepełnosprawności określony posiadany orzeczeniem o niepełnosprawności, czas pozostawania bez pracy, miejsce zamieszkania pod względem oddalenia od potencjalnych miejsc pracy i dostępność do nowoczesnych form komunikowania się z powiatowym urzędem pracy i pracodawcami.

3. Określając gotowość do wejścia lub powrotu na rynek pracy powiatowy urząd pracy bierze pod uwagę czynniki wskazujące na potrzebę i chęć bezrobotnego do podjęcia pracy: zaangażowanie w samodzielne poszukiwanie pracy, gotowość do dostosowania się do wymagań rynku pracy, dyspozycyjność, powody skłaniające do podjęcia pracy, powody

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1623, 1645, 1650 i ...

rejestracji w powiatowym urzędzie pracy, dotychczasowa oraz aktualna gotowość do współpracy z powiatowym urzędem pracy, innymi instytucjami rynku pracy lub pracodawcami.

§ 3. Powiatowy urząd pracy uzyskuje informacje niezbędne do określenia oddalenia bezrobotnego od rynku pracy i jego gotowości do wejścia lub powrotu na rynek pracy z danych dostępnych w karcie rejestracyjnej bezrobotnego, o której mowa w przepisach w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy, zwanej dalej „kartą rejestracyjną”, oraz w trakcie wywiadu prowadzonego z bezrobotnym przez pracownika powiatowego urzędu pracy.

§ 4. Powiatowy urząd pracy ustala profil pomocy przetwarzając informacje, o których mowa w § 3, z wykorzystaniem udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy systemów teleinformatycznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

§ 5. 1. Powiatowy urząd pracy odnotowuje w karcie rejestracyjnej dane przetwarzane w trakcie ustalania profilu pomocy i informację o ustalonym profilu pomocy.

2. Powiatowy urząd pracy przechowuje dane i informacje, o których mowa w ust. 1, zgodnie z zasadami określonymi w przepisach w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy.

§ 6. Powiatowy urząd pracy, po ustaleniu profilu pomocy, informuje bezrobotnego, jakimi formami pomocy może zostać objęty w ramach ustalonego profilu pomocy.

§ 7. Pomoc przewidziana w ramach profilu pomocy jest realizowana przez powiatowy urząd pracy na podstawie przygotowanego z bezrobotnym indywidualnego planu działania, zwanego dalej „IPD”, w okresie nie dłuższym niż:

- 1) 180 dni dla profilu pomocy I;
- 2) 540 dni dla profilu pomocy II;
- 3) 720 dni dla profilu pomocy III.

§ 8. 1. Powiatowy urząd pracy, w okresie realizacji IPD, co najmniej raz na 30 dni kontaktuje się z bezrobotnym, w celu monitorowania sytuacji i postępów w realizacji działań przewidzianych dla bezrobotnego.

2. Kontakt z bezrobotnym, o którym mowa w ust. 1, może być realizowany w formie spotkania z bezrobotnym, rozmowy telefonicznej albo wymiany informacji drogą elektroniczną lub pocztową.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio w przypadku kontaktu powiatowego urzędu pracy z podmiotem realizującym określoną formę pomocy na rzecz bezrobotnego w ramach IPD, w szczególności z pracodawcą, agencją zatrudnienia lub inną instytucją rynku pracy.

§ 9. 1. Powiatowy urząd pracy może ponownie ustalić profil pomocy, jeżeli w trakcie realizacji działań przewidzianych w ramach IPD nastąpi zmiana sytuacji bezrobotnego w zakresie, o którym mowa w § 2 ust. 2 lub 3, uznana przez powiatowy urząd pracy lub bezrobotnego za uzasadnioną przyczynę do ustalenia nowego profilu pomocy.

2. Jeżeli w wyniku realizacji IPD nie udało się doprowadzić bezrobotnego do podjęcia pracy w okresie, o którym mowa w § 7, powiatowy urząd pracy dokonuje analizy przebiegu IPD i ponownie ustala profil pomocy.

3. Na podstawie profilu pomocy, o którym mowa w ust. 1 i 2, powiatowy urząd pracy przygotowuje z bezrobotnym nowy IPD.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34a ust. 3c ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.), wprowadzonego ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z ... poz. ...). Przepis ten nakłada na ministra właściwego do spraw pracy obowiązek określenia sposobu ustalania profilu pomocy oraz postępowania w ramach profili pomocy, mając na uwadze zwiększenie szans bezrobotnego na rynku pracy.

Projektowane regulacje określają działanie powiatowego urzędu pracy w zakresie profilowania pomocy dla bezrobotnego. Pomoc ta uzależniona będzie od potrzeb bezrobotnego i będzie skutkowała działaniami, jakie powiatowy urząd pracy będzie mógł mu zaproponować w celu zwiększenia jego szans na rynku pracy.

W przepisach wprowadzanych ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia (...) ustanawia się trzy profile pomocy dla bezrobotnego oraz formy pomocy jakie urząd pracy będzie stosować w ramach tych profili. Profilem pomocy I zostaną objęci bezrobotni aktywni, dla których podstawowym wsparciem będą usługi z zakresu pośrednictwa pracy i w uzasadnionych przypadkach poradnictwa zawodowego oraz wybrane instrumenty rynku pracy. Profilem pomocy II zostaną objęci bezrobotni wymagający intensywnego wsparcia, którzy korzystać będą ze wszystkich usług i instrumentów rynku pracy jakie oferuje powiatowy urząd pracy (z wyłączeniem Programu Aktywizacja i Integracja), a także z działań aktywizacyjnych zleczonych przez urząd pracy. Profilem pomocy III objęci zostaną bezrobotni oddaleni od rynku pracy, zarówno tacy, którzy z różnych powodów zagrożeni są wykluczeniem społecznym, jak i tacy którzy z własnego wyboru nie są zainteresowani podjęciem pracy lub uchylają się od pracy legalnej. Wobec tej grupy osób urząd pracy zaoferuje pomoc w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, działań aktywizacyjnych zleczonych przez urząd pracy, programów specjalnych, skierowania do zatrudnienia wspieranego u pracodawcy lub podjęcia pracy w spółdzielni socjalnej zakładanej przez osoby prawne. W uzasadnionych przypadkach urząd pracy będzie mógł również zaoferować pomoc w formie poradnictwa zawodowego.

W projekcie rozporządzenia wskazane zostało, że powiatowy urząd pracy podczas ustalania profilu pomocy bierze pod uwagę dwie zmienne, tj. oddalenie od rynku pracy oraz gotowość do wejścia lub powrotu na rynek pracy. Przepisy wyjaśniają również, co należy rozumieć przez te pojęcia.

Projektowane przepisy określają także sposób uzyskiwania i przetwarzania przez powiatowy urząd pracy informacji niezbędnych do określenia oddalenia bezrobotnego od rynku pracy i jego gotowości do wejścia lub powrotu na rynek pracy.

Powiatowe urzędy pracy zobowiązane zostają do stosowania, przy ustalaniu profilu pomocy, udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy systemów teleinformatycznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz do odnotowywania w karcie rejestracyjnej bezrobotnego informacji przetwarzanych w związku z ustalaniem profilu pomocy.

Mając na uwadze, wprowadzone ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, przepisy zobowiązujące powiatowy urząd pracy do ustalania profilu pomocy dla każdego bezrobotnego niezwłocznie po jego rejestracji oraz przygotowania dla niego indywidualnego planu działania (IPD) w terminie 60 dni od ustalenia profilu pomocy, w projektowanym rozporządzeniu wskazany został czas realizacji IPD dla poszczególnych profili pomocy.

Projektowane przepisy nakładają również na powiatowy urząd pracy obowiązek poinformowania bezrobotnego o tym, jakimi formami pomocy może on zostać objęty w ramach ustalonego dla niego profilu pomocy. Ponadto, zobowiązano powiatowy urząd pracy do bieżącego monitorowania sytuacji bezrobotnego w trakcie udzielanej mu pomocy poprzez utrzymywanie z nim stałego kontaktu. Wskazano jednocześnie możliwe formy nawiązywania ww. kontaktu.

W projekcie rozporządzenia przewidziano zmianę ustalonego profilu pomocy oraz dostosowania IPD w przypadku wystąpienia zmiany sytuacji bezrobotnego na rynku pracy, mającej pozytywny lub negatywny wpływ na jego szanse na rynku pracy, o ile zmiana ta uznana zostanie przez powiatowy urząd pracy lub bezrobotnego za uzasadnioną przyczynę do ustalenia nowego profilu pomocy, lub w przypadku niepowodzenia w realizacji IPD.

Zakłada się, że projektowane przepisy wprowadzające profilowanie pomocy dla bezrobotnego przez powiatowy urząd pracy w pozytywny sposób wpłyną na dobór aktywnych programów rynku pracy dla każdego bezrobotnego. Konsekwencją takiego podejścia powinna być poprawa jakości oraz przejrzystości dostępu do usług rynku pracy i instrumentów rynku pracy wykorzystywanych przez powiatowy urząd pracy do aktywizacji bezrobotnego oraz bardziej efektywne wykorzystywanie przez powiatowy urząd pracy zasobów kadrowych i środków finansowych.

Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny i w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Do projektu rozporządzenia nie wpłynęło żadne zgłoszenie w trybie ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Przewidziane w projekcie rozporządzenia regulacje będą dotyczyć:

- 1) starostów powiatów i powiatowych urzędów pracy;
- 2) wojewodów kontrolujących stosowanie standardów usług rynku pracy;
- 3) osób bezrobotnych, które będą korzystać z pomocy powiatowych urzędów pracy.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 4) Konfederacji „Lewiatan”;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców Business Centre Club.

Projekt został również przekazany do konsultacji z Krajową Izbą Gospodarczą oraz Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych.

Ponadto, projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Związek Powiatów Polskich.

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie spowodują skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani wzrostu wydatków Funduszu Pracy.

Wprowadzenie rozwiązań przewidzianych w projekcie rozporządzenia nie wiąże się z poniesieniem dodatkowych nakładów finansowych przez powiatowe urzędy pracy. Dostosowanie systemów teleinformatycznych dla wszystkich powiatowych urzędów pracy nastąpi w ramach działań podejmowanych na poziomie krajowym przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Proponowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy. Wprowadzenie nowej regulacji usprawni pracę powiatowych urzędów pracy, w szczególności w zakresie oferowania pomocy w formie usług i instrumentów rynku pracy na rzecz osób bezrobotnych. Ustalenie jednego z trzech profili pomocy na wczesnym etapie współpracy z każdym bezrobotnym umożliwi powiatowemu urzędowi pracy zastosowanie najbardziej odpowiednich formy pomocy w celu doprowadzenia bezrobotnego do wejścia lub powrotu na rynek pracy. Regulacja ta powinna również pozytywnie wpłynąć na jakość porównywalność pomocy świadczonej przez powiatowe urzędy pracy oraz na sytuację na lokalnych rynkach pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na konkurencyjność podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie poszczególnych województw.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.